



**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И
ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Памятка



Противодействие коррупции - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления и должностных лиц, осуществляемая в пределах их полномочий, а также организаций и физических лиц, которая реализуется в следующих формах:

предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции)

выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)

минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений



Правовые основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Закон ПМР от 1 ноября 2017 года
№ 281-3-VI «О противодействии коррупции»

Закон ПМР от 1 ноября 2017 года
№ 286-3-VI «Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов»

Закон ПМР от 7 мая 2002 года
№ 123-3-III «Об актах законодательства
Приднестровской Молдавской Республики»

Постановление Правительства ПМР от 5 октября 2018 года
№ 341 «Об утверждении Методики проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов»

Ведомственные акты Прокуратуры, иных органов
государственной власти и управления, центрального банка,
органов местного самоуправления о порядке проведения
антикоррупционной экспертизы

Приказ Министерства юстиции ПМР от 10 июня 2021 года
№ 167 «Об утверждении Регламента предоставления
государственной услуги по осуществлению аккредитации
общественных организаций и граждан, изъявивших
желание получить аккредитацию на проведение в
качестве экспертов независимой антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов (проектов
нормативных правовых актов)»



Основные понятия

Антикоррупционная экспертиза - это деятельность уполномоченных субъектов, направленная на оценку нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

Нормативный правовой акт - официальный письменный акт, содержащий нормы права (то есть рассчитанные на многократное применение правила поведения, устанавливающие, изменяющие или прекращающие права, обязанности, ответственность персонально не определенного круга лиц и (или) предусматривающие утверждение, введение в действие, толкование, приостановление либо прекращение действия нормативного правового акта), принятый в порядке, установленном действующим законодательством

Коррупциогенные факторы - это положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции



Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта административного усмотрения
- установление открытых перечней оснований для отказа в принятии решения либо совершении действия
- определение компетенции по формуле «вправе»
- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации полномочий
- отсутствие или неполнота административных процедур
- отсутствие конкурсных (аукционных) процедур при предоставлении какого-либо права или преимущества
- нормативные коллизии, создающие возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае
- отсутствие отлагательного срока вступления в силу нормативного правового акта в случае, если он устанавливает новые обязанности физических и (или) юридических лиц, на исполнение которых требуется время



Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- ❑ наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям
- ❑ злоупотребление правом заявителя органами государственной власти и управления, центральным банком, органами местного самоуправления или должностными лицами - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций
- ❑ юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера
- ❑ установление избыточных перечней документов, требуемых к предоставлению для реализации права или исполнения обязанности
- ❑ экономически не обоснованные размеры платы за услуги, оказываемые органами государственной власти, государственными организациями
- ❑ наличие субъективно-оценочных оснований отказа в принятии решений, совершении действий
- ❑ отсутствие оснований отказа в принятии решений, совершении действий



Субъекты, уполномоченные проводить
антикоррупционную экспертизу нормативных правовых
актов (проектов нормативных правовых актов)

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ

**ИНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ,
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК, ОРГАНЫ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИХ
ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА**

НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ



ПРОКУРАТУРА



проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов государственной власти и управления, центрального банка, органов местного самоуправления, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- прав, свобод и обязанностей человека и гражданина
- государственной и муниципальной собственности, государственной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных и муниципальных предприятий, а также фондов и иных организаций, создаваемых на основании законодательных актов
- социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные должности, должности государственной службы



ДЕЙСТВИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ

В случае выявления в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов прокурор приносит протест об изменении нормативного правового акта или обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством

В протесте прокурора об изменении нормативного правового акта должны быть указаны выявленные коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случаях принесения протеста на решение местного представительного органа - на ближайшей сессии. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения законности, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста, но не менее пяти дней. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ



**проводит антикоррупционную экспертизу
следующих нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов:**

- ❑ проектов законов, проектов указов, распоряжений Президента Приднестровской Молдавской Республики и проектов постановлений, распоряжений Правительства Приднестровской Молдавской Республики, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами, - при проведении их правовой экспертизы
- ❑ нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер
- ❑ нормативных правовых актов органов местного самоуправления - при мониторинге их применения



Выявленные Министерством юстиции коррупциогенные факторы отражаются в заключении, в котором также должны быть предложены способы их устранения

Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов власти, иных государственных органов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, **носят обязательный характер**. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, поступивших на государственную регистрацию, указанные акты такой регистрации не подлежат

Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления, **подлежат обязательному рассмотрению** соответствующим органом государственной власти и управления, центральным банком, органом местного самоуправления или должностным лицом и **носят рекомендательный характер**



Иные органы государственной власти и управления, центральный банк, органы местного самоуправления, должностные лица



Органы государственной власти и управления, центральной банк, органы местного самоуправления, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Выявленные коррупциогенные факторы, а также способы их устранения отражаются в заключении

Органы власти, центральной банк, их должностные лица в случае обнаружения коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры

Данными органами и центральным банком в обязательном порядке должен быть установлен свой порядок проведения антикоррупционной экспертизы



НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ



Общественные организации и граждане могут при наличии аккредитации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Для получения аккредитации необходимо:

- обратиться с заявлением и установленным перечнем документов в Министерство юстиции
- отвечать следующим требованиям: для граждан - наличие высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет; для общественной организации – иметь не менее 3 членов, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет

Официальным документом, удостоверяющими аккредитацию, является свидетельство об аккредитации, выдаваемое сроком на 5 лет



По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в котором должны быть указаны выявленные коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит **рекомендательный характер**, но подлежит **обязательному рассмотрению** органом государственной власти и управления, центральным банком, органом местного самоуправления или должностным лицом, которым оно направлено, в течение 30 дней со дня его получения

По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, **направляется мотивированный ответ**. Ответ может не направляться, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов



НА СТРАЖЕ ЗАКОНА



Подготовлено
Главным организационно-контрольным управлением
2022



Проект «Правовое просвещение»